



รายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง  
และการจัดหาพัสดุ  
ประจำปีงบประมาณ 2564



โรงพยาบาลกันทรวิชัย

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดมหาสารคาม

# คำนำ

การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) เป็นการประเมินเชิงบวกเกี่ยวกับการดำเนินงาน ที่มีคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล ที่หน่วยงานภาครัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พึงจะต้องมีและยึดถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัด สะท้อนคุณลักษณะที่ดีในการดำเนินงานในด้านต่างๆ ของหน่วยงาน ก่อให้เกิดความเชื่อมั่นต่อสาธารณชน หรือผู้รับบริการ เป็นมาตรการเชิงรุกที่ส่งเสริมให้หน่วยงานภาครัฐดำเนินการ และแก้ไขข้อบกพร่องเพื่อยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงาน ได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวดเร็ว เห็นผล สามารถดำเนินการได้ในทันที และสามารถสะท้อนระดับคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐได้อย่างแม่นยำ และขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔)

โดยกระทรวงสาธารณสุขกำหนดมาตรการ ๓ป. ๑ค. ในการป้องกันการทุจริต ประกอบด้วย (๑) ปลุกจิตสำนึก (๒) ป้องกัน (๓) ปราบปราม และ (๔) เครือข่าย มุ่งเน้นกลยุทธ์การป้องกันตามแนวนโยบายรัฐบาล ดำเนินงานผ่านกระบวนการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ตามหลักธรรมาภิบาล ช่วยยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ค่าดัชนีการรับรู้การทุจริต (CPI) ให้สูงขึ้นกว่าร้อยละ ๕๐ ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติฯ ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) จึงกำหนดให้หน่วยงานระดับกรม หน่วยงานระดับจังหวัด (สป.) หน่วยงานระดับอำเภอ (สป.) หน่วยงานของรัฐภายใต้กำกับของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข รัฐวิสาหกิจ และองค์การมหาชน ให้มีการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงาน ร้อยละของหน่วยงานในสังกัดกระทรวง สาธารณสุขผ่านเกณฑ์การประเมิน ITA (ร้อยละ ๙๒)

โรงพยาบาลกันทรวิชัย สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดมหาสารคาม ได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง และการจัดหาพัสดุ ประจำปีงบประมาณ 2564 จากการจัดซื้อจัดจ้างด้วยเงินนอกงบประมาณทุกวิธีการ ตามแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ 2564 ซึ่งรายงานการวิเคราะห์ฯ เป็นวิธีการสรุปผลการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในปีที่ผ่านมาในภาพรวม ว่าเป็นไปตามแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างที่กำหนดไว้หรือไม่ มีความคุ้มค่า หรือมีความสามารถในการประหยัดงบประมาณได้มากน้อยเพียงใด เมื่อพบปัญหาอุปสรรค ต้องปรับปรุงกระบวนการอย่างไร เพื่อประโยชน์ในการวางแผนการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงาน ให้มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าสูงสุด ภายใต้ข้อกำหนดของการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment - ITA) และสามารถนำไปพัฒนากระบวนการจัดซื้อจัดจ้างในปีต่อไปได้

โรงพยาบาลกันทรวิชัย หวังเป็นอย่างยิ่งว่ารายงานเล่มนี้จะเป็นประโยชน์แก่หน่วยงานและผู้สนใจ ขอขอบคุณผู้มีส่วนร่วมในการดำเนินการ

กลุ่มงานบริหารทั่วไป  
โรงพยาบาลกันทรวิชัย

## สารบัญ

เรื่อง	หน้า
รายงานสรุปผลการจัดซื้อจัดจ้าง	1
การวิเคราะห์ความเสี่ยง	5
การวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรค/ข้อจำกัด	5
การวิเคราะห์ความสามารถในการประหยัดงบประมาณ	5
แนวทางแก้ไขปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง	6

## สารบัญตาราง

ตาราง	หน้า
ตารางที่ 1 แสดงการเปรียบเทียบวงเงินจัดสรรตามแผนจัดซื้อจัดจ้างกับยอดจัดซื้อจัดจ้างจริง ปี 2564	2
ตารางที่ 2 ร้อยละของจำนวนโครงการที่ดำเนินเสร็จ ปี 2564 จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	3
ตารางที่ 3 ร้อยละของจำนวนงบประมาณที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเสร็จ ปี 2564 จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	4
ตารางที่ 4 การวิเคราะห์ความสามารถในการประหยัดงบประมาณ ปี 2564	5

## สารบัญแผนภูมิ

แผนภูมิ	หน้า
แผนภูมิที่ 1 แสดงการเปรียบเทียบวงเงินจัดสรรตามแผนจัดซื้อจัดจ้างกับยอดจัดซื้อจัดจ้างจริง ปี 2564	2
แผนภูมิที่ 2 ร้อยละของจำนวนโครงการที่ดำเนินเสร็จ ปี 2564 จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	3
แผนภูมิที่ 3 ร้อยละของจำนวนงบประมาณที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเสร็จ ปี 2564 จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	4
แผนภูมิที่ 4 การวิเคราะห์ความสามารถในการประหยัดงบประมาณ ปี 2564	5

## รายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง และการจัดหาพัสดุ โรงพยาบาลกันทรวิชัย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2564

โรงพยาบาลกันทรวิชัย สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดมหาสารคาม ได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ 2564 จากการจัดซื้อจัดจ้างด้วยเงินนอกงบประมาณทุกประเภท และทุกวิธีการ ตามแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ 2564 ซึ่งรายงานการวิเคราะห์ฯ เป็นวิธีการสรุปผลการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในปีที่ผ่านมาในภาพรวม ว่าเป็นไปตามแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างที่กำหนดไว้หรือไม่ มีความคุ้มค่า หรือมีความสามารถในการประหยัดงบประมาณได้มากน้อยเพียงใด เมื่อพบปัญหาอุปสรรค ต้องปรับปรุงกระบวนการอย่างไร เพื่อประโยชน์ในการวางแผนการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงาน ให้มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าสูงสุด ภายใต้ข้อกำหนดของการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment - ITA) และสามารถนำผลวิเคราะห์ไปปรับปรุงและพัฒนากระบวนการจัดซื้อจัดจ้างในปีต่อไปได้

รายงานวิเคราะห์การจัดซื้อจัดจ้างประกอบด้วยองค์ประกอบ 4 องค์ประกอบ ดังนี้

1. รายงานสรุปผลการจัดซื้อจัดจ้าง
2. การวิเคราะห์ความเสี่ยง
3. การวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรค/ข้อจำกัด
4. การวิเคราะห์ความสามารถในการประหยัดงบประมาณ
5. แนวทางแก้ไขในการปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ในปีงบประมาณ 2565

โดยมีรายละเอียด ดังนี้

### รายงานสรุปผลการจัดซื้อจัดจ้าง

ในปีงบประมาณ 2564 โรงพยาบาลกันทรวิชัย ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง จากเงินนอกงบประมาณตามแผนจัดซื้อจัดจ้าง จำนวน 7 แผน 760 โครงการ ดำเนินการแล้วเสร็จ 760 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 100 ของโครงการทั้งหมด วงเงินที่จัดสรรตามแผน 30,604,468.40 บาท วงเงินที่เบิกจ่ายจริง 32,984,058.40 บาท คิดเป็นร้อยละ 107.77 เบิกจ่ายเกินงบประมาณ 2,379,590.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 7.77 เนื่องจาก สถานการณ์แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา-19

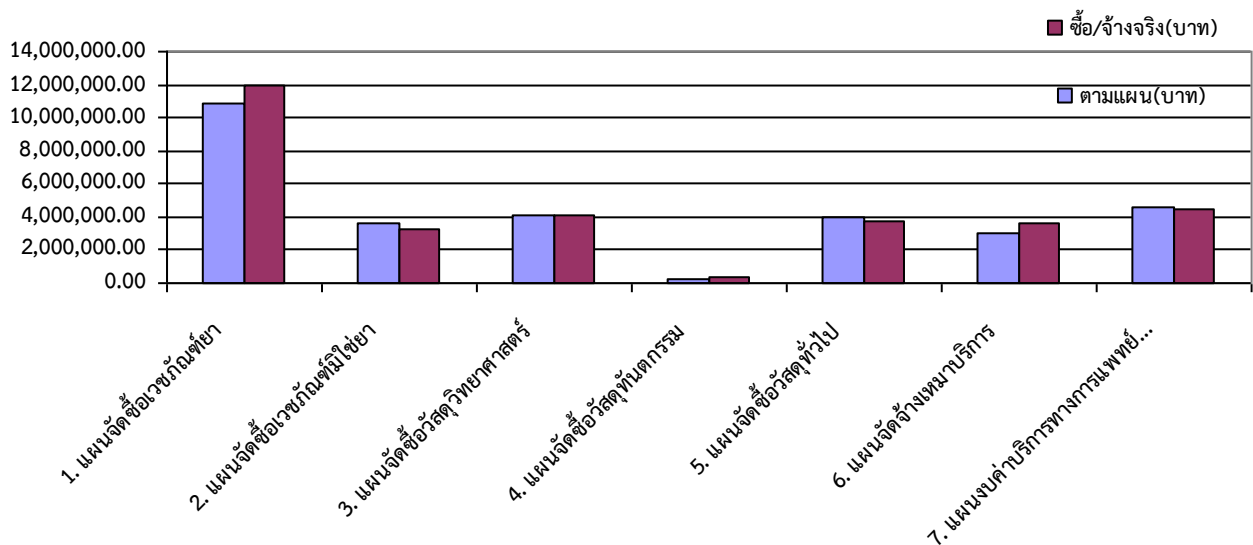
1.1 การเปรียบเทียบวงเงินจัดสรรตามแผนจัดซื้อจัดจ้างกับยอดการจัดซื้อจัดจ้างจริง  
รายละเอียดดังตารางที่ 1

ตารางที่ 1 แสดงการเปรียบเทียบวงเงินจัดสรรตามแผนจัดซื้อจัดจ้างกับยอดจัดซื้อจัดจ้างจริง ปี 2564

ลำดับ	แผนจัดซื้อจัดจ้างปีงบประมาณ 2564	จำนวนเงินตามแผน (บาท)	จำนวนเงินจัดซื้อ/จ้าง จริง (บาท)
1	แผนจัดซื้อเวชภัณฑ์ยา	10,910,000.00	11,925,000.00
2	แผนจัดซื้อเวชภัณฑ์มิใช่ยา	3,653,000.00	4,799,000.00
3	แผนจัดซื้อวัสดุวิทยาศาสตร์	4,100,000.00	4,045,000.00
4	แผนจัดซื้อวัสดุทันตกรรม	300,000.00	416,000.00
5	แผนจัดซื้อวัสดุทั่วไป	4,040,000.00	3,731,000.00
6	แผนจัดจ้างเหมาบริการ	3,000,000.00	3,623,000.00
7	แผนงบประมาณบริการทางการแพทย์ที่เบิกจ่ายใน ลักษณะงบลงทุน	4,601,468.40	4,445,058.40
รวมทั้งสิ้น		30,604,468.40	32,984,058.40
จ่ายเกินแผน			2,379,590.00

แผนภูมิที่ 1 แสดงการเปรียบเทียบวงเงินจัดสรรตามแผนจัดซื้อจัดจ้างกับยอดจัดซื้อจัดจ้างจริง ปี 2564

เปรียบเทียบงบจัดสรรตามแผนกับยอดที่จัดซื้อจัดจ้างจริง ปี 2564



จากแผนภูมิ...

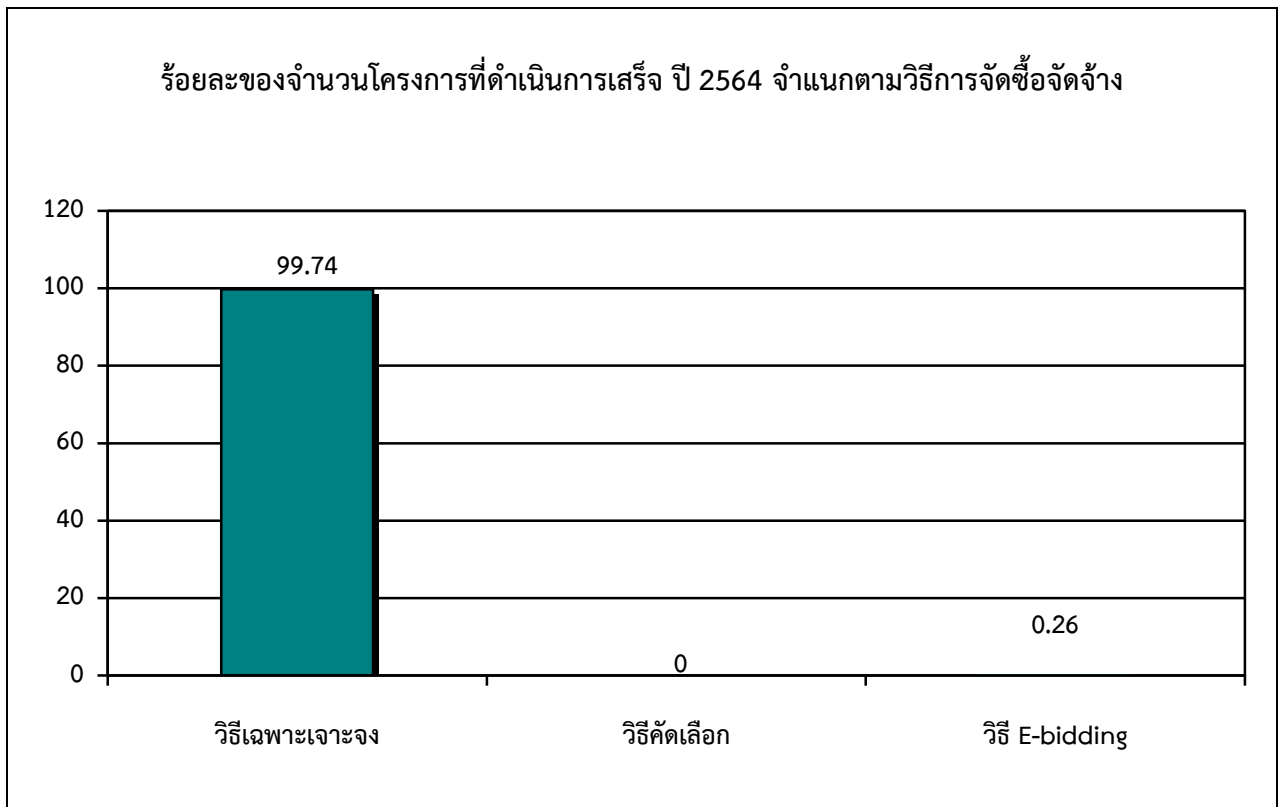
จากแผนภูมิ จะเห็นได้ว่า ในปีงบประมาณ 2564 โรงพยาบาลกันทรวิชัย ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง จากเงินนอกงบประมาณตามแผนจัดซื้อจัดจ้าง จำนวน 7 แผน 760 โครงการ วงเงินที่จัดสรรตามแผน 30,604,468.40 บาท วงเงินที่เบิกจ่ายจริง 32,984,058.40 บาท คิดเป็นร้อยละ 107.77 เบิกจ่ายเกินงบ 2,379,590.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 7.77

### ร้อยละของจำนวนโครงการที่ดำเนินการเสร็จจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ปี 2564

ตารางที่ 2 ร้อยละของจำนวนโครงการที่ดำเนินการเสร็จ ปี 2564 จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

ลำดับ	วิธีการจัดซื้อ จัดจ้าง	จำนวนโครงการ	ร้อยละ
1	วิธีเฉพาะเจาะจง	758	99.74
2	วิธีคัดเลือก	0	0
3	วิธี E-bidding	2	0.26
รวม		760	100

แผนภูมิที่ 2 ร้อยละของจำนวนโครงการที่ดำเนินการเสร็จ ปี 2564 จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง



จากแผนภูมิจะเห็นได้ว่า ในปีงบประมาณ 2564 โรงพยาบาลกันทรวิชัย ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างจากเงินนอกงบประมาณ เพื่อใช้ในการสนับสนุนภารกิจทำให้บริการของโรงพยาบาลกันทรวิชัย ทั้งหมด จำนวน 760 โครงการ พบว่า วิธีที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างมากที่สุด ได้แก่ วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน 758 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 99.74 รองลงมา ได้แก่ วิธี e-bidding จำนวน 2 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 0.26

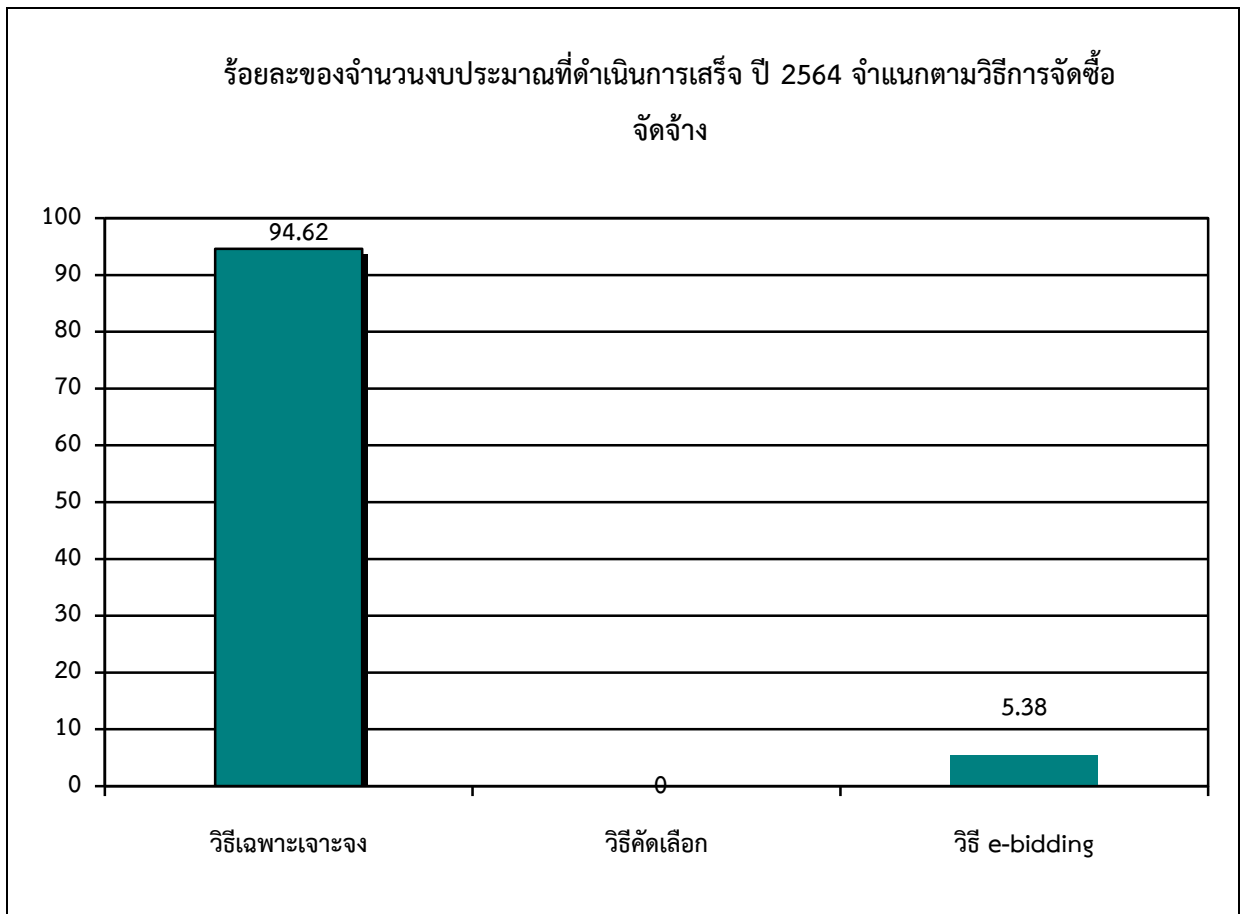
ร้อยละ...

ร้อยละของจำนวนงบประมาณที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเสร็จ ปี 2564 จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

ตารางที่ 3 ร้อยละของจำนวนงบประมาณที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเสร็จ ปี 2564 จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

ลำดับ	วิธีการจัดซื้อ จัดจ้าง	งบประมาณ ที่ดำเนินการเสร็จ (บาท)	ร้อยละ
1	วิธีเฉพาะเจาะจง	31,209,058.40	94.62
2	วิธีคัดเลือก	0	0
3	วิธี E-bidding	1,775,000.00	5.38
รวม		32,984,058.40	100

แผนภูมิที่ 3 ร้อยละของจำนวนงบประมาณที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเสร็จ ปี 2564 จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง



จากแผนภูมิ...

จากแผนภูมิ จะเห็นได้ว่า ในปีงบประมาณ 2564 โรงพยาบาลกันทรวิชัย ได้รับจัดสรรตามแผน จำนวนทั้งสิ้น 30,604,468.40 บาท จัดซื้อจัดจ้างจริง 32,984,058.40 บาท เบิกจ่ายเกินงบประมาณ 2,379,590.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 7.77 พบว่า วิธีที่ใช้งบประมาณในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างมากที่สุด ได้แก่ วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน 31,209,058.40 บาท คิดเป็นร้อยละ 94.62 รองลงมา ได้แก่ วิธี e-bidding จำนวน 1,775,000.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 5.38

### การวิเคราะห์ความเสี่ยง

การปฏิบัติงานด้านพัสดุ เป็นการดำเนินการที่มีกระบวนการหลายขั้นตอน ซึ่งต้องมีผู้เกี่ยวข้องในงานจัดหาพัสดุหลายหน่วยงาน เช่น กลุ่มงานการพยาบาล กลุ่มงานเทคนิคการแพทย์ กลุ่มงานบริหารทั่วไป กลุ่มงานทันตกรรม กลุ่มงานเภสัชกรรมและคุ้มครองผู้บริโภค และผู้เกี่ยวข้อง เพื่อให้สามารถจัดหาพัสดุได้ถูกต้อง คัดค้าน ค่า ตรงกับความต้องการของผู้ใช้งาน และสนับสนุนการให้บริการผู้ป่วยได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล แต่ด้วยความหลากหลาย และมีกระบวนการขั้นตอนที่ต้องปฏิบัติตามให้ถูกต้องตามระเบียบ จึงส่งผลกระทบต่อการจัดหาพัสดุที่ล่าช้า ไม่เป็นไปตามแผนหรือนโยบายที่ส่วนกลางกำหนด ซึ่งสรุปได้ดังนี้

1. หน่วยงานผู้ส่งคำขอตีงงบประมาณ และผู้จัดทำคำของบประมาณ ไม่เข้าใจในระเบียบพัสดุ จึงไม่ได้มีการเตรียมความพร้อมในการจัดหาพัสดุ
2. ผู้จัดทำคำของบประมาณ ไม่ปฏิบัติตามระเบียบฯ จัดซื้อจัดจ้างนอกแผนการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีที่ทำไว้ ไม่ปฏิบัติตามระเบียบ ขั้นตอนที่กำหนด และขาดการสื่อสาร ประสานงานกับฝ่ายพัสดุ
3. เจ้าหน้าที่ ผู้ปฏิบัติงานจัดหาพัสดุ ขาดความรู้ ความเข้าใจ ในการจัดทำคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะจัดซื้อจัดจ้าง
4. เจ้าหน้าที่พัสดุ จากหน่วยจัดหาพัสดุ เช่น คลังยา เวชภัณฑ์มีไซยา งานชั้นสูตร งานทันตกรรม เป็นต้น ขาดความรู้ ความเข้าใจ ระเบียบ ข้อปฏิบัติ ตาม พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ พ.ศ. 2560 และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง
5. สถานการณ์แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา-19

### การวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรค/ข้อจำกัด

การบริหารงานพัสดุ เป็นงานที่มีบทบาทสำคัญที่สนับสนุนการดำเนินงานของโรงพยาบาล ให้บรรลุเป้าหมาย หรือนโยบายที่กำหนด ซึ่งเป็นการปฏิบัติงานที่มีขั้นตอนกระบวนการที่ยุ่งยาก ซับซ้อน มีข้อกฎหมายและระเบียบ รวมถึงคำสั่ง มติ ที่เกี่ยวข้องมากมายในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อให้เกิดความโปร่งใส และพร้อมสำหรับการรับตรวจจากหน่วยงานภายนอก เช่น สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ตรวจสอบภายในจังหวัด ตรวจสอบภายในของเขต และตรวจสอบภายในของกระทรวงสาธารณสุข รวมถึงภาคเอกชนต่างๆ ฯลฯ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นจะต้องดำเนินการจัดหาพัสดุด้วยความละเอียด รอบคอบ รัดกุม เปิดเผย โปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้

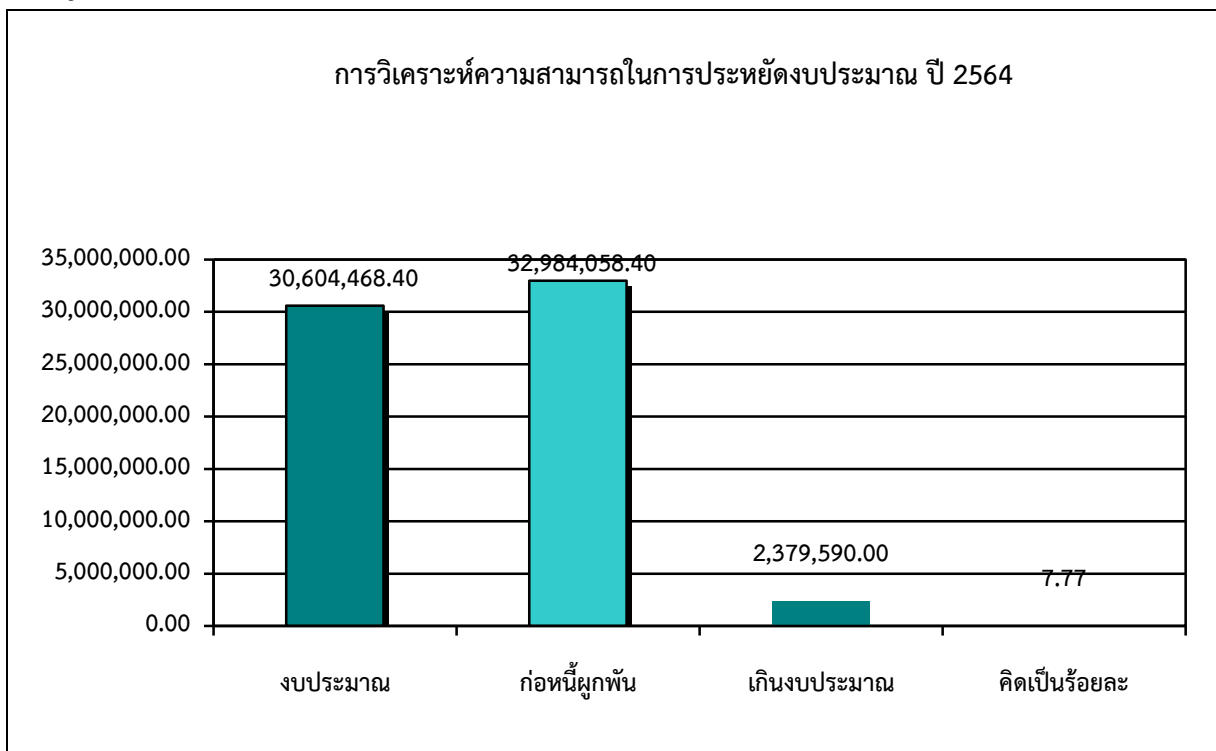


### การวิเคราะห์ความสามารถในการประหยังบประมาณ ปีงบประมาณ 2564

ตารางที่ 4 การวิเคราะห์ความสามารถในการประหยังบประมาณ ปีงบประมาณ 2564

ความสามารถในการประหยังบประมาณ			
งบประมาณ (บาท)	ก่อนนี้ผู้กพัน (บาท)	เกินงบประมาณ (บาท)	คิดเป็นร้อยละ
30,604,468.40	32,984,058.40	2,379,590.00	7.77

แผนภูมิที่ 4 การวิเคราะห์ความสามารถในการประหยังบประมาณ ปี 2564



ในปี 2564 โรงพยาบาลกันทรวิชัย ได้รับจัดสรรงบประมาณในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ 2564 เป็นจำนวนเงิน 30,604,468.40 บาท ก่อนนี้ผู้กพัน 32,984,058.40 บาท เกินงบประมาณ 2,379,590.00บาท คิดเป็นร้อยละ 7.77

การบริหารพัสดุ ในปีงบประมาณ 2564 พบว่า มีหน่วยจัดซื้อบางหน่วยมีจำนวนโครงการหรือมูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างจริง เกินแผนที่กำหนดไว้ ได้แก่ ยา เวชภัณฑ์มีไชยา วัสดุวิทยาศาสตร์ และวัสดุทันตกรรม และมีบางหน่วยงานที่สามารถจัดซื้อจัดจ้างจริง ต่ำกว่าแผนที่กำหนดไว้ และสถานการณ์แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา-19 จึงทำให้ไม่สามารถประหยังบประมาณได้ ซึ่งใช้จ่ายเกินงบ ร้อยละ 7.77 ในปี 2565 ได้มีการวางแผนจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อหาแนวทางในการประหยังบประมาณ โดยหน่วยจัดซื้อแต่ละหน่วย ต้องจัดซื้อจัดจ้าง ไม่เกินราคากลางหรือราคามาตรฐานล่าสุด หรือราคาจัดซื้อพร้อม

แนวทางการแก้ไขและปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ ที่จะนำไปสู่การปรับปรุงการ  
จัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ ในปีงบประมาณ พ.ศ.2565

ในการบริการงานพัสดุ โรงพยาบาลกันทรวิชัย ได้วางแนวทางการพัฒนาด้านการจัดซื้อจัดจ้าง  
ตามระเบียบฯ ในปีงบประมาณ 2565 ดังนี้

1. มีการจัดทำแผนการจัดหาพัสดุให้ครอบคลุม สอดคล้อง กับ Service Plan ของโรงพยาบาล
  - 2.
  3. มีการติดต่อสื่อสาร ประสานงาน กับทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
3. มีการจัดส่งเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานจัดหาพัสดุ เข้าร่วมประชุม อบรม แลกเปลี่ยนเรียนรู้ เพื่อ  
เพิ่มทักษะความรู้ เกี่ยวกับพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ พ.ศ.2560 และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

\*\*\*\*\*